

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Tid: Torsdag den 21 mars 2024 kl. 13.00-16.15**Plats:** Ryttmästaren, Förvaltaren**Beslutande**

Andreas Sjögren (S), ordförande
Julia Algotsson (C)
Dennis Larsson (S)
Elin Nejne (S)
Patrik Esperí (S), §§ 20-26
Mattias Nilsson (V)
Simon Mattson (MP)
Jari Prosi (S), ersättare för Anna Bengtsson (S)
Mats Granath (M), ersättare för Mikael Thyni (M)
Josefin Gustafsson (M), ersättare för Gabriel Farrysson (M)
Hans Modig (M), ersättare för Emil Bayat (L)
Anna Selberg (S), ersättare för Patrik Esperí, §§ 27-30

Övriga deltagare

Se sida 2.

Utses att justera

Julia Algotsson (C)

Sekreterare..... §§ 20-21, 23, 25-30
Ulrika Lindström**Ordförande**.....
Andreas Sjögren**Justerande**.....
Julia Algotsson

BEVIS

Justerat protokoll har offentliggjorts genom anslag

Organ Miljö- och hälsoskyddsnämnden
Sammanträdesdatum 2024-03-21

Anslaget har satts upp 2024-04-02
Anslaget tas ner 2024-04-24
Förvaringsplats: Umeå kommun/Miljö- och hälsoskydd

Underskrift
Ulrika Lindström

Övriga deltagare

Ej tjänstgörande ersättare

Jonathan Nilsson (S)
Evelyn Ångqvist (S)
Stefan Boström (C)
Wahid Wahab (MP)
Anna Selberg (S), §§ 20-26

Tjänstepersoner

Ulrika Lindström, nämndsekreterare
Fredrik Hedlund, miljö- och hälsoskyddschef, §§ 20-26
Rune Brandt, stadsbyggnadschef, §§ 20-25
Jenny Wallin, miljöinspektör, § 21
Per Hänström, miljöplanerare, § 23
Doris Grellmann, naturvårdare, § 23
Erika Nilsson, enhetschef miljöplanering, § 23

Övriga

Fredrik Holmgren, säkerhetssamordnare, § 26
Caisa Siikavaara, säkerhetssamordnare, § 26

§ 20

Ärendenr:

Information från förvaltningschefen

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Rune Brandt informerar om bland annat följande:

- Ny dashboard
- Ekonomi
- Rättssäkerhet – genomlysning
- Innovationskatalysatorn

§ 21

Ärendenr: 2023-3478

Återkallelse av stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten**Beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att återkalla tillstånd [REDACTED] att stadigvarande servera starköl, vin, spritdrycker och annan jäst alkohol dryck till allmänheten vid [REDACTED]

Beslutet meddelas med stöd av 9 kap. 18 § alkohollagen (2010:1622).

Beslutet går att överklaga, se bilaga.

Yrkanden på sammanträdet

Josefin Gustafsson (M) och Julia Algotsson (C) yrkar att det i beslutet förtydligas vad som menas med *övriga negativa uppgifter* samt *tidigare prövningar* i stycke 5 och 7 i motiveringen.

Beslutsgång

Ordförande frågar om nämnden kan bifalla yrkandet från Josefin Gustafsson (M) och Julia Algotsson (C) och finner att nämnden med acklamation bifaller yrkandet.

Ordförande frågar om nämnden kan godkänna den ändring i motiveringen som på sammanträdet föreslås av handläggaren. Nämnden beslutar att bifalla tjänsteskrivelsen med föreslagen ändring.

Motivering

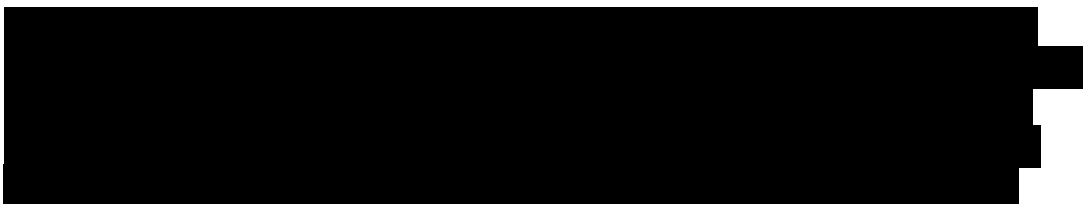
Enligt 8 kap. 12 § alkohollagen får serveringstillstånd endast meddelas den som visar att han eller hon med hänsyn till sina personliga och ekonomiska förhållanden samt omständigheterna i övrigt är lämplig att utöva verksamheten samt att verksamheten kommer att bedrivas i enlighet med de krav som ställs i denna lag.

De krav på skötsamhet och personlig lämplighet som för bifall till ansökan ska uppfyllas av den som söker serveringstillstånd kvarstår även för tillståndshavaren efter det att tillstånd har meddelats (prop. 1994/95:89 s. 102). Om brister i lämpligheten uppstår hos en tillståndshavare sedan serveringstillstånd har meddelats kan situationen vara sådan att tillståndshavaren inte längre uppfyller de krav som gällde vid tillståndets meddelande och skäl för sanktion i form av erinran, varning eller återkallelse föreligger. Vidare framgår i prop. 1994/95:89 s 103 att tillståndsmyndigheten ska ta

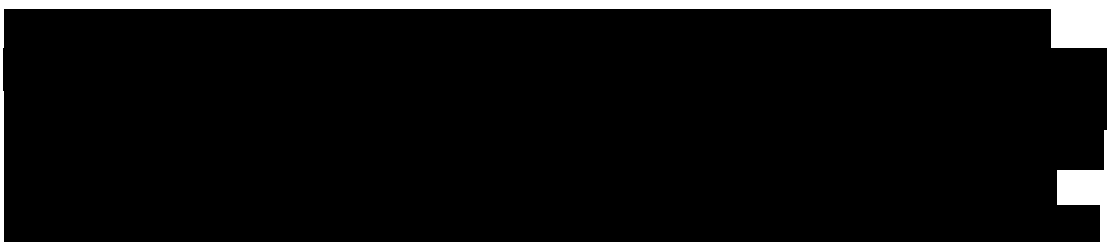
särskild hänsyn till att sökanden visar sig lämplig med avseende på laglydnad och benägenhet att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna.

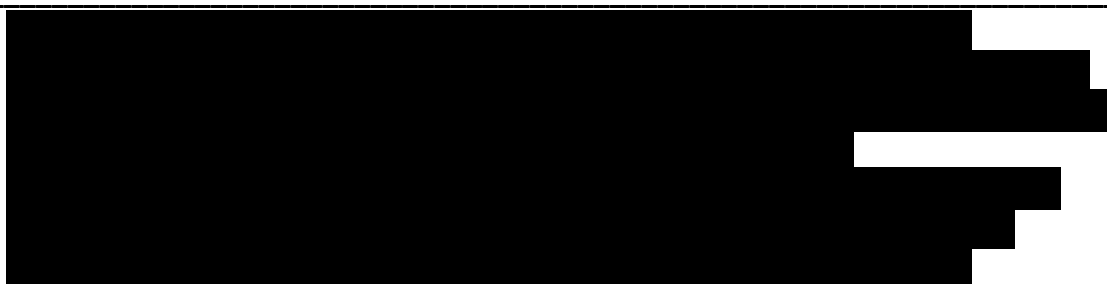
Ekonomiskt misskötsamma tillståndshavare kan på ett otillbörligt sätt skaffa sig konkurrensfördelar och göra det svårt för seriösa tillståndshavare att hävda sig, vilket leder till en för branschen osund utveckling. Detta kan också medföra risker att bl.a. servering av alkoholdrycker missköts. Den som drar sig undan från beskattning eller som i övrigt på ett betydande sätt missköter sina ekonomiska åligganden gentemot det allmänna är därför inte lämplig att inneha tillstånd enligt lagen. Som exempel kan nämnas misskötta skatte- och avgiftsinbetalningar och allvarligt åsidosättande av bokförings- och uppgiftsskyldighet. Av en tillståndshavare krävs således att han självmant fullgör sina åligganden när det gäller bl.a. skatter och avgifter och att han reglerar uppkomna skulder.

Den allvarligaste formen av ekonomisk misskötsamhet är förstås ekonomisk brottslighet, t.ex. brott enligt skattebrottslagen och bokföringsbrott. I det alkoholpolitiska sammanhanget får enligt förarbetsuttalanden brottslighet som har anknytning till rörelsen betraktas som särskilt allvarlig. Det ska dock noteras att det inte enbart är sådan ekonomisk misskötsamhet som är brottslig som kan utgöra hinder för beviljande och behållande av serveringstillstånd. Även vårdslöshet i ekonomiska sammanhang och ett beteende som – utan att vara straffbelagt – innebär ett systematiskt åsidosättande av skyldigheter som medborgare eller näringsidkare kan enligt förarbetsuttalanden utgöra hinder för beviljande eller skäl för ingripande mot serveringstillstånd (prop. 1994/95:89 s 103).



Att brottslighet kan påverka bedömningen av lämpligheten för att inneha serveringstillstånd är utifrån förarbetsuttalanden och rättspraxis klart. Däremot är det inte möjligt att i generella ordalag ange hur förekomst av brottslighet hos den som söker eller har serveringstillstånd ska påverka lämplighetsprövningen enligt alkohollagen. En bedömning måste göras i varje enskilt fall utifrån brottets art, svårighetsgrad och dess relevans för sökandes lämplighet att bedriva serveringsrörelse (SOU 2009:22 s. 160).





En kommun ska enligt 9 kap. 18 § 3 p. alkohollagen återkalla ett serveringstillstånd om tillståndshavaren brutit mot denna lag eller vad i övrigt gäller för tillståndet på ett sådant sätt att varning inte är en tillräckligt ingripande åtgärd, eller har tilldelats en eller flera varningar utan att de förhållanden som föranlett varningen rättats till.

Mot bakgrund av att en varning tilldelats tillståndshavaren den 28 april 2022 i ärende 2021-3360 för liknande brister och att dessa brister fortsätter att upprepas anser miljö- och hälsoskyddsnämnden att serveringstillståndet ska återkallas. Vad tillståndshavaren framfört i sitt yttrande föranleder ingen annan bedömning.

Ärendebeskrivning

Miljö- och hälsoskydd startade en inre tillsyn den 16 augusti 2023 för att kontrollera om [redacted] uppfyller kraven i alkohollagen (2010:1622) gällande personlig och ekonomisk lämplighet. Tillsynen gjordes också för att följa upp beslut om varning som tilldelades den 28 april 2022 i ärende 2021-3360.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2024-03-07
Utredning, 2024-03-07
Varning 2022-04-28

Beslutet ska skickas till

[redacted]
Länsstyrelsen i Västerbotten
Polismyndigheten
Folkhälsomyndigheten

§ 23

Ärendenr: 2022-3930

**Förslag till yttrande i samråd om detaljplan för fastigheten
Brage 8, BN-2015/00307****Beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att lämna nedanstående synpunkter i samrådsskedet till detaljplan för Brage 8 enligt nedanstående förslag.

Allmänna synpunkter

Detaljplanen är speciell då den är ett första pilotprojekt som syftar till att skapa förutsättningar för förtätning med bostäder i stadskärnan genom att öka en fastighets exploateringsgrad och tillgodose friytebehovet för lek och vissa andra nödvändiga kvaliteter inom fastigheten genom kompensation. Det är viktigt att planen säkerställer friytekrav, bullerförhållanden för boende, luftföroreningshalter och även gatutråd/allé.

Friyta

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser med stöd av 8kap 9§ Plan och bygglagen att det i brist på lämpliga och tillräckligt stora friytor för boende inom planområdet ska anordnas tillräckligt stor yta lämplig för lek och utevistelse i nära anslutning till planområdet. *Friyta utanför fastigheten ska innehålla förutsättningar för barns lek, vara trafiksäkra, trygga och ligga inom det omedelbara närområdet så att barn lätt får tillgång till friytan på ett tryggt och trafiksäkert sätt.* Det älvsnära läget med angränsande publika ytor/parkering kan bli problematiskt för att garantera framför allt barns säkerhet. Alla dessa aspekter säkerställs inte i planförslaget. Nämnden bedömer att det kan bli problematiskt att anlägga friytan nedanför Strandgatan där friytan kan hamna i konflikt med planerad evenemangverksamhet på Skeppsbron. Här behövs en konkret lösning som ger tillräckliga ytor och kvaliteter till inflyttning i bostadsbyggnaden. Lösningen behöver säkerställa genomförandet senast vid planens antagande med färdiga avtal inklusive finansiering på kort och lång sikt.

Närområdet till detaljplanen är till största del hårdgjort. Bostadshuset planeras på en mycket begränsad markyta utan möjlighet att uppfylla kraven enligt 8 kap. 9 § Plan och bygglagen *"Om tomten ska bebyggas med byggnadsverk som innehåller en eller flera bostäder eller lokaler för fritidshem, förskola, skola eller annan jämförlig verksamhet, ska det på tomten eller i närheten av den finnas tillräckligt stor friyta som är lämplig för lek och utevistelse"...*

I detaljplanen för Brage 8 planeras att långsiktigt säkerställa friytor med värden för barns lek samt sociala, aktiva och återhämtande kvaliteter med hjälp av kompensationsåtgärder utanför planområdet. Detaljplanen ses som ett test för att

pröva metoden att säkerställa friytor med hjälp av kompensation i fastighetens närhet som beslutades av planeringsutskott 2021 med syfte på att underlätta komplexa förtätningsprojekt inom Umeås centrala delar som bedöms vara viktiga för stadsutvecklingen.

Skeppsbron – evenemangsbuller och friyta:

Kommunen behöver ta ställning till den potentiella konflikten bostadshus jämfört med användbarheten av Skeppsbron som evenemangsyta. Genom åren har det förekommit bullerklagomål från boende på Teg och hotellgäster vid evenemang på Skeppsbron. Boende i den nya byggnaden, särskilt lägenheter med fönster mot Skeppsbron, riskerar att störas på ett sådant sätt att olägenhet för människors hälsa uppkommer. I en sådan situation kan Miljö- och hälsoskyddsnämnden behöva gripa in för att begränsa ljudnivåer vid konserter och andra evenemang på ytan. Husets fasadisolering bör mot den bakgrunden utformas så att risken för bullerstörning enligt miljöbalkens definition inte uppkommer.

En permanent friyta för bostäder på Skeppsbron kan också begränsa ytan och användbarheten för evenemang.

Luftföroreningar

En ny utredning om luftkvaliteten i planområdet kan behövas. Nuvarande utredning utgår från beräkningar 2015-2016. Utredningen är en kommenterad version av detaljplanens luftutredning från 2016, uppdaterad med kommentarer och slutsatser från konsult 2023 vilka bygger på omvärldsförändringar och trender jämfört med då den ursprungliga utredningen gjordes. Slutsatserna antyder att miljö kvalitetsnormerna för luft kan klaras, men de bygger på ett delvis osäkert underlag för bedömning av luftsituationen för kvävedioxid och partiklar PM10 på Storgatan och norra delen av Remarksesplanaden i planområdets närhet.

Park / Natur

Fastigheten Brage 8 är idag planlagd som kvartersmark där marken ska anordnas som park med möjligheter till säsongbetonad uteservering. Enligt gällande detaljplan ska parkområdet vara tillgängligt för allmänheten. En riktlinje i översiktsplanens fördjupning för centrala stadsdelarna är att "Alla parker i centrala stadsdelarna bevaras och utvecklas". Planen strider alltså mot riktlinjen. Ett förhållningssätt i samma styrande dokument är att "Värna om befintliga kulturmiljöer, t.ex. kyrkogårdar och privatägda parker".

Den lilla parken inom planområdet fyller sin funktion som en grön oas för närboende längs Storgatan som har begränsad tillgång till friytor. Planen bör därför också beakta hur behovet av friytor kan tillgodoses för boende i angränsande fastigheter. Inom parken i planområdet finns en trädallé av björkar. Den har biotopskydd som kräver dispens för borttagandet. Det gäller även björkträden på andra sidan gatan Remarksesplanaden som inte ingår i planområdet men där det finns en viss risk att träden tas bort i byggskedet för att föra upp byggkranar och dylikt.

Ärendebeskrivning

Syftet med detaljplanen är att pröva planmässiga förutsättningar för bostäder och verksamheter. Syftet är också att utreda förutsättningar för säkerställande av såväl rättigheter som tillgänglighet till den kulverterade Renmarksbäcken som passerar inom kvarteret.

Planen skapar planmässiga förutsättningar för ett högt flerbostadshus med ca 60 - 70 bostäder med verksamhetslokaler på nedre våningsplanen. Huset planeras på en fastighet i centrum som sluttar mot älven. Idag utgörs markytan av en privat park. Med den tilltänkta byggnaden blir en alltför liten yta kvar för utevistelse och lek inom fastigheten. Detta innebär att översiktsplanens riktlinjer för friyta, d.v.s. den fria gårdsyta som ska finnas till de boendes förfogande inom en bostadsfastighet, inte går att efterfölja. Åtgärder kommer att krävas av exploatören och kommunen för att säkerställa högre värden för sociala, aktiva och återhämtande kvaliteter som förknippas med bostadsgårdens funktion på de ytor som faktiskt finns. Även kompensationsåtgärder utanför planområdet kommer att krävas. Beslutet att pröva denna metod med en permanent friyta i nära anslutning till planområdet fattades av kommunstyrelsens planeringsutskott 2021, och syftar till att få framdrift i komplexa förtätningsprojekt som bedöms vara viktiga för stadsutvecklingen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2024-03-12
Samrådshandlingar, inkomna 2024-02-19

Beredningsansvariga

Per Hänström
Doris Grellmann

Beslutet ska skickas till

fysiskplanering@umea.se

§ 25

Ärendenr: 2024-1391

Avtalssamverkan Boden, Luleå, Piteå, Skellefteå, Umeå och Älvsbyns kommuner – tillsyn och kontroll**Beslut**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att föreslå kommunstyrelsen att Avtalssamverkan Boden, Luleå, Piteå, Skellefteå, Umeå och Älvsbyns kommuner – tillsyn och kontroll, översänds till kommunfullmäktige för godkännande.

Ärendebeskrivning

Avtalssamverkan inom tillsyn och kontroll syftar till att möjliggöra samverkan mellan avtalets parter utifrån kommunernas skyldigheter och arbetet i övrigt på miljö- och hälsoskyddsområdet samt alkohol och livsmedelsområdet. Sådan samverkan möjliggör bland annat att erfarenheter från samtliga parterna kan tas till vara och avser att minska sårbarhet och säkerställa kontinuitet och kompetensförsörjning för att därigenom bidra till rättssäkerhet, god kvalitet, effektivitet och måluppfyllelse i verksamheterna. Avtalet syftar till tillfälliga samarbeten samt för att undvika jäv.

Avtalet gäller i första hand frivillig samverkan där nedlagd tid kan faktureras mot uppdragsgivaren. Det gäller inte tjänsteköp över tid (detta avses längre än 12 månaders tid). Vid tjänsteköp upprättas särskilt avtal.

De krav på ersättningar eller annan ekonomisk reglering som kan uppkomma mellan parterna till följd av detta avtal ska baseras på självkostnadsprincipen (personalkostnad samt personalomkostnadstillägg).

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse ,2024-02-26

Bilaga - Avtalssamverkan Boden, Luleå, Piteå, Skellefteå, Umeå och Älvsbyns kommuner – tillsyn och kontroll, 2024-02-26

Beredningsansvariga

Fredrik Hedlund

Beslutet ska skickas till

ksdiarium@umea.se

§ 26

Information

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Följande information lämnas till nämnden:

- Kriminell ekonomi i Umeå
Fredrik Holmgren och Caisa Siikavaara

§ 27

Kurser och konferenser

Inga aktuella inbjudningar har inkommit.

§ 28

Övriga frågor

Inga frågor tas upp under denna punkt.

§ 29

Beslutsförteckning över delegerade ärenden

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att godkänna förteckningen över delegerade beslut.

Ärendebeskrivning

Redovisning av ärenden beslutade med stöd av miljö- och hälsoskyddsnämndens delegationsordning.

Beslutsunderlag

Sammanställning av delegationsbeslut för miljö- och hälsoskyddsnämnden 2024-03-21.

Beredningsansvarig

Ulrika Lindström, nämndsekreterare

§ 30

Avslutande av sammanträdet

Ordförande förklarar sammanträdet avslutat.